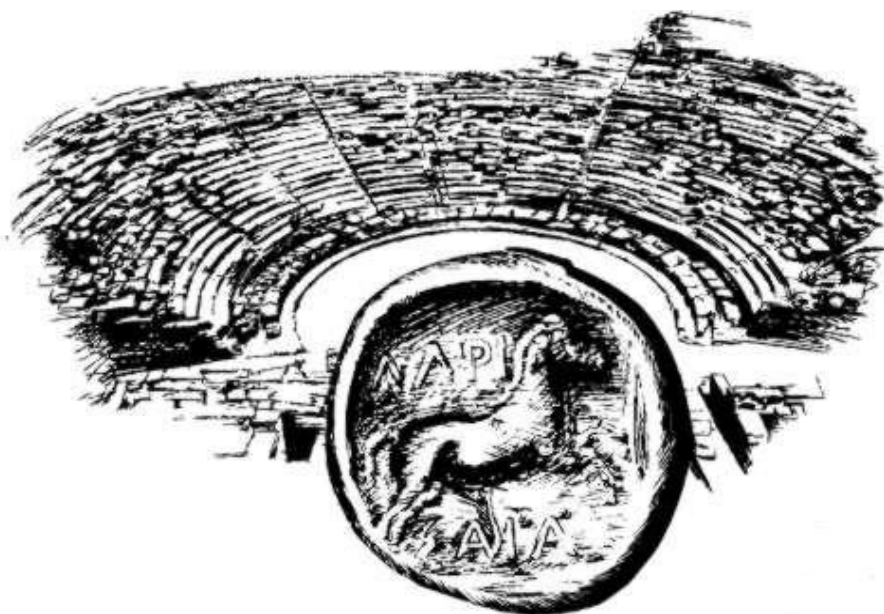


ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΙΣΣΑΙΩΝ
MUNICIPALITY OF LARISSA

**Επιχειρησιακό Πρόγραμμα
Δήμου Λαρισαίων
2011-2014**

**Α΄ ΦΑΣΗ:
ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ**

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ.....	1
Επιχειρησιακό Πρόγραμμα.....	1
Δήμου Λαρισαίων.....	1
2011-2014.....	1
Α΄ ΦΑΣΗ:.....	1
ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ.....	1
ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	3
1. Σκοπός της Μελέτης.....	3
2. Ομάδα Εργασίας και Διαδικασία Σύνταξης.....	7

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Σκοπός της Μελέτης

Σύμφωνα με τα άρθρα 203-207 του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α/2007), θεσπίστηκε για πρώτη φορά, η υποχρέωση κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων. Το επιχειρησιακό πρόγραμμα περιέχει ένα συνεκτικό σύνολο αξόνων προτεραιότητας για δράσεις τοπικής ανάπτυξης και αποσκοπεί στην υλοποίηση του αναπτυξιακού σχεδιασμού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Το παρόν Επιχειρησιακό Πρόγραμμα αποτελεί την πρόταση του επιχειρησιακού σχεδίου ανάπτυξης για το Δήμο Λαρισαίων. Είναι το πρώτο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα που καταρτίζεται μετά την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτης και την συνένωση του Δήμου Λαρισαίων με τους Δήμους Γιάννουλης και Κοιλιάδας και συνεπώς η πρώτη προσπάθεια να παρουσιαστεί η περιοχή ως ενιαίος Δήμος ο οποίος επιπρόσθετα αναλαμβάνει καινούργιες αρμοδιότητες από την πρώην Νομαρχία Λάρισας. Ειδικότερα αναλύεται το εσωτερικό περιβάλλον του νέου Δήμου, προκειμένου να εντοπιστούν τα πλεονεκτήματα που μπορούν να αξιοποιηθούν, αλλά και οι αδυναμίες του στην οργάνωση και λειτουργία του, που πρέπει να ξεπεραστούν προκειμένου ο νέος Δήμος να ασκήσει αποτελεσματικά το ρόλο του. Επίσης, αναλύεται το εξωτερικό περιβάλλον του νέου Δήμου Λαρισαίων, προκειμένου να καταγραφούν οι ευκαιρίες που παρουσιάζονται και τα πιθανά προβλήματα που θα προκύψουν από αλλαγές ή εξελίξεις. Τέλος, διατυπώνεται το όραμα, η στρατηγική και οι προτεραιότητές του και εξειδικεύεται σε άξονες, μέτρα και δράσεις.

Αντλήθηκαν στοιχεία για την κατάρτιση του κυρίως από το Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο Λάρισας (Α΄ στάδιο), το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Δήμου Λαρισαίων 2008-2010 (Α΄ στάδιο), το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Δήμου Γιάννουλης 2008-2010 (Α΄ στάδιο), το Σχέδιο Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτής Πόλης (ΣΧΟΟΑΠ) Δήμου Κοιλιάδος και από το Ρυθμιστικό Σχέδιο και Πρόγραμμα Προστασίας Περιβάλλοντος Οικιστικού Συγκροτήματος Λάρισας 2007 .

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα εγκρίνεται από το Δημοτικό Συμβούλιο και καλύπτει το σύνολο των δράσεων τοπικής ανάπτυξης, καθώς και οργάνωσης των υπηρεσιών του Δήμου. Σύμφωνα με τον Νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, συμπεριλαμβάνει όλες τις δράσεις των δημοτικών ή κοινοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων, των δημοτικών ή κοινοτικών ανωνύμων εταιρειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των δημοτικών ή κοινοτικών ιδρυμάτων τους, εφόσον οι σχετικές αποφάσεις των οργάνων διοίκησης τους έχουν εγκριθεί από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Στο επιχειρησιακό αυτό πρόγραμμα καθορίζονται οι στρατηγικοί στόχοι, οι προτεραιότητες της τοπικής ανάπτυξης, καθώς και η οργάνωση των υπηρεσιών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των επιχειρήσεών τους, με παράλληλη εξειδίκευση των δράσεων της τετραετίας για την επίτευξη

των στόχων αυτών. Έχει δοθεί ιδιαίτερο βάρος στην περιγραφή της υφιστάμενης κατάστασης του Δήμου Λαρισαίων για όλους τους παράγοντες (κοινωνικούς, οικονομικούς κλπ.) που επιδρούν στην γενικότερη ανάπτυξη της περιοχής. Απώτερος στόχος είναι η δημιουργία ενός πλαισίου υποστήριξης προτάσεων για χρηματοδότηση (decision making tool) που αφορούν τόσο τα έργα που προτείνονται σε εφαρμογή της στρατηγικής που αναπτύσσεται στο παρόν σχέδιο, όσο και μελλοντικά έργα που θα προταθούν.

Σκοπός του παρόντος Επιχειρησιακού Σχεδίου του Δήμου Λαρισαίων είναι η προώθηση της τοπικής και εσωτερικής ανάπτυξης του Δήμου σε εναρμόνιση με τις κατευθύνσεις αναπτυξιακού σχεδιασμού σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο.

Στον τομέα της τοπικής ανάπτυξης με το επιχειρησιακό αυτό πρόγραμμα προσδιορίζονται οι νέες δραστηριότητες που θα πρέπει να εκτελέσει ο Δήμος σε όλο το φάσμα των αρμοδιοτήτων του με κύριο στόχο:

- Την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος της περιοχής του Δήμου (προστασία και αειφόρος διαχείριση του φυσικού περιβάλλοντος, βελτίωση οικιστικού περιβάλλοντος, βελτίωση τεχνικών υποδομών και δικτύων εξυπηρέτησης).
- Τη βελτίωση της κοινωνικής και οικονομικής ευημερίας των κατοίκων της περιοχής του Δήμου (κοινωνική πολιτική, παιδεία, πολιτισμός, αθλητισμός, οικονομική ανάπτυξη και απασχόληση).
- Στον τομέα της εσωτερικής ανάπτυξης, με το επιχειρησιακό αυτό πρόγραμμα περιγράφονται δράσεις που στόχο έχουν:
- Τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας των δραστηριοτήτων του Δήμου για την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη.
- Τη βελτίωση της παραγωγικής ικανότητας του Δήμου μέσω του μεσοπρόθεσμου προγραμματισμού προσλήψεων, της ορθολογικής αξιοποίησης του υφιστάμενου προσωπικού, της μηχανοργάνωσης, της προμήθειας εξοπλισμού και της εξασφάλισης γης και κτιριακών εγκαταστάσεων.
- Τη βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου, μέσω του μεσοπρόθεσμου οικονομικού προγραμματισμού, της παρακολούθησης του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών και της ορθολογικότερης οικονομικής διαχείρισης.

Το επιχειρησιακό πρόγραμμα εκτός από τις υπηρεσίες, τα έργα και τις ρυθμίσεις που αφορούν το Δήμο, εντοπίζει και επισημαίνει τη συμβολή που μπορούν να έχουν στην περιοχή του Δήμου Λαρισαίων:

- Οι τοπικοί κοινωνικοί και οικονομικοί φορείς (ιδιωτικές επιχειρήσεις, σύλλογοι και μη κυβερνητικές οργανώσεις)
- Οι γειτονικοί Δήμοι

- Οι λοιποί φορείς του πολιτικο-διοικητικού συστήματος της χώρας (κεντρικοί φορείς, περιφέρειες)

Το επιχειρησιακό πρόγραμμα στοχεύει, επίσης, στην αναβάθμιση του επιπέδου συνεργασίας των δήμων της ευρύτερης περιοχής με φορείς του ιδιωτικού, δημόσιου και κοινωνικού τομέα και προσδιορίζει τις αναγκαίες ενέργειες συνεργασίας και επιρροής των φορέων αυτών από το Δήμο, με στόχο τη συντονισμένη προώθηση της τοπικής ανάπτυξης και την από κοινού παροχή υπηρεσιών.

Η σύνταξη του επιχειρησιακού προγράμματος του Δήμου Λαρισαίων έχει πολλά και σημαντικά οφέλη για τον Δήμο όπως:

- Οδηγεί σε αποδοτικότερη και αποτελεσματικότερη κατανομή και αξιοποίηση των πόρων.
- Βοηθά στην προσέλκυση πρόσθετων οικονομικών πόρων.
- Επισπεύδει την ωρίμανση και την υλοποίηση των δράσεων.
- Ενισχύει την τοπική δημοκρατία και αυξάνει τη δυνατότητα κοινωνικού ελέγχου.
- Καθιστά τους στόχους της δημοτικής αρχής διαυγείς.
- Προσδιορίζεται ο τρόπος διοίκησης και προωθείται ο εσωτερικός μετασχηματισμός των Ο.Τ.Α.

Όσον αφορά τη χρηματοδότηση, στόχος του παρόντος επιχειρησιακού σχεδίου είναι η υποστήριξη των προτάσεων που θα υποβληθούν για τη χρηματοδότηση από εθνικούς και κοινοτικούς πόρους, με έμφαση στο ΕΣΠΑ., αλλά και από ιδιωτικές πηγές.

Σημείωση: Με την Υπουργική απόφαση 18183, ΦΕΚ 534, Β, 13/4/2007 καθορίστηκε η δομή και το περιεχόμενο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Ο.Τ.Α. Με το Προεδρικό διάταγμα 185/2007 «Όργανα και διαδικασία κατάρτισης,

παρακολούθησης και αξιολόγησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α) α΄ βαθμού» καθορίστηκε η διαδικασία κατάρτισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων.

2. Ομάδα Εργασίας και Διαδικασία Σύνταξης

Το παρόν Επιχειρησιακό Πρόγραμμα συντάχθηκε με την ευθύνη Διεπιστημονικής Ομάδας Έργου (Δ.Ο.Ε) του Δήμου Λαρισαίων που συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμ. 405/2-3-2011 απόφαση Δημάρχου.

Η Δ.Ο.Ε του Δήμου Λαρισαίων, που συστάθηκε για τον σχεδιασμό και εκπόνηση του παρόντος Επιχειρησιακού σχεδίου εποπτεύεται από το Δήμαρχο Λαρισαίων κο.Τζανακούλη Κωνσταντίνο και αποτελείται από τα κάτωθι στελέχη:

Μπαρμπούτης Σπυρίδων, Αντιδήμαρχος, υπεύθυνος ομάδας και προεδρεύων αυτής.

Οικονομίδης Γεώργιος, κλάδου ΠΕ03 με βαθμό Α', Διευθυντής της Διεύθυνσης του Επιχειρησιακού Προγραμματισμού.

Κωστούλας Αριστοτέλης, κλάδου ΠΕ01 με βαθμό Α', Προϊστάμενος του τμήματος Σχεδιασμού.

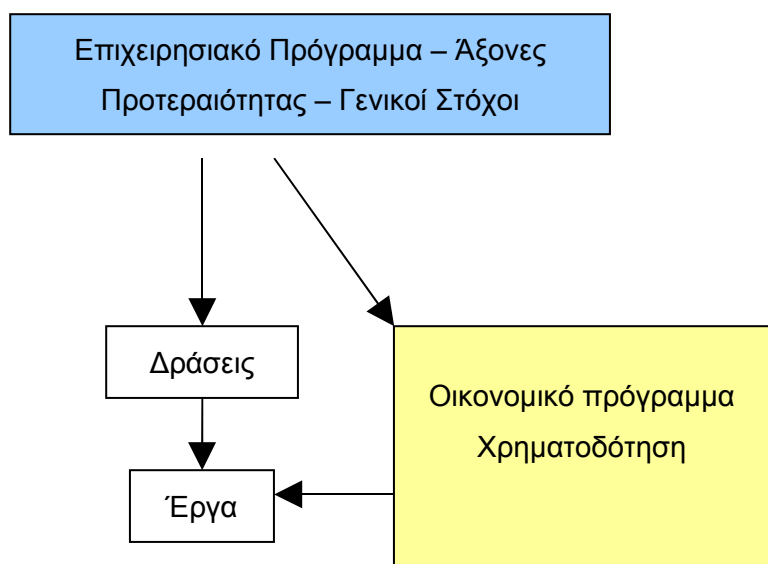
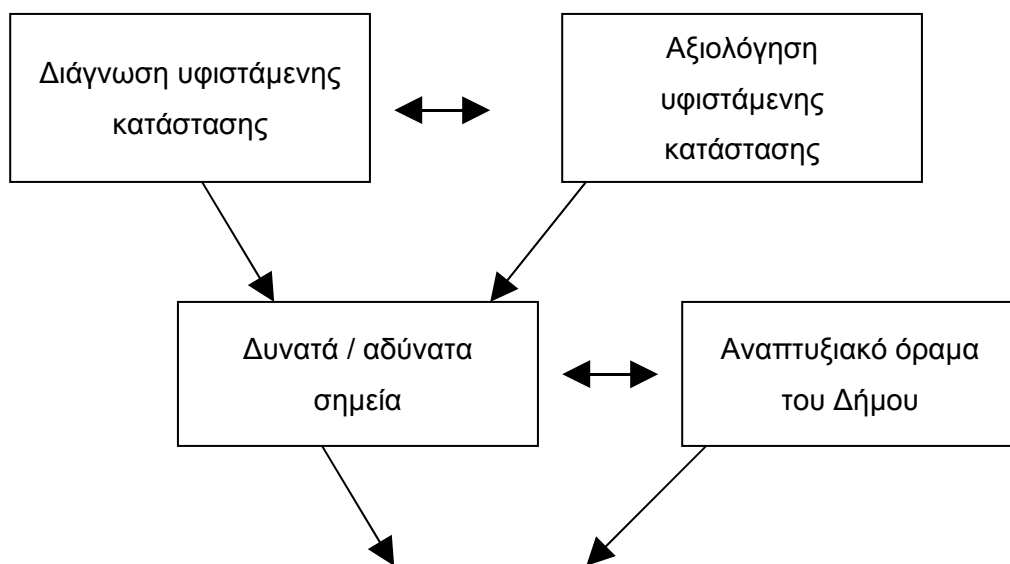
Βλάχου Σπυριδούλα, κλάδου ΠΕ03 με βαθμό Β', στέλεχος του τμήματος Σχεδιασμού.

Τζόλα Άρτεμις, κλάδου ΠΕ01 με βαθμό Γ', στέλεχος του τμήματος Σχεδιασμού

Κολοβού Γεωργία, κλάδου ΠΕ11 με βαθμό Β', στέλεχος του τμήματος Πληροφορικής.

Η Διεπιστημονική Ομάδα Έργου (Δ.Ο.Ε.) συνεργάστηκε με στελέχη των Υπηρεσιών του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων και επιμελήθηκε την έγκαιρη και ορθή προετοιμασία του Επιχειρησιακού Προγράμματος.

Η διαδικασία που ακολουθήθηκε στο πλαίσιο του αναπτυξιακού προγραμματισμού και των σχεδίων δράσης του Δήμου Λαρισαίων για την περίοδο 2011-2014, ακολουθεί πιστά τις απαιτήσεις και υποδείξεις των σχετικών Υπουργικών Αποφάσεων και εγκυκλίων που αφορούν στο περιεχόμενο, στη δομή και στον τρόπο υποβολής των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α) α' βαθμού. Για την ετοιμασία του Επιχειρησιακού Προγράμματος αξιοποιήθηκαν πολλαπλές πηγές στατιστικής πληροφόρησης για την πόλη, γραπτές εισηγήσεις στελεχών και υπηρεσιακές αναφορές των Διευθύνσεων του δήμου στους τομείς αρμοδιότητάς τους, καθώς και θέσεις και απόψεις των κυριότερων φορέων της πόλης σχετικά με τα σημαντικότερα προβλήματα της πόλης και τις αντίστοιχες προτάσεις επίλυσής τους. Η μεθοδολογία σύνταξης οδηγεί στην δομή του επιχειρησιακού προγράμματος όπως φαίνεται παρακάτω:



Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα καταρτίζεται σε δύο φάσεις:

Στην **πρώτη φάση** (παρόν τεύχος) γίνεται περιγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης, καθώς επίσης παρουσιάζεται η στρατηγική του Ο.Τ.Α. και οι αναπτυξιακές προτεραιότητές του. Συνοδευτικό κείμενο της πρώτης φάσης αποτελεί ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Λαρισαίων (Παράρτημα Ι)

Στην **δεύτερη φάση** παρουσιάζεται ο επιχειρησιακός σχεδιασμός του Δήμου, με τους στόχους και τις δράσεις που σχεδιάζονται, καθώς και ο τετραετής προγραμματισμός τους